PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

sul disegno di legge regionale avente ad oggetto "Bilancio di previsione della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige per gli esercizi finanziari 2018-2020" e relativa relazione

e sul disegno di legge regionale concernente "Legge regionale di stabilità 2018"

L'organo di revisione
Filippo Forest
Maria Rosaria Profico
Marco Ricciardiello

Regione Autonoma Trentino Alto Adige Autonome Region Trentino Südtirol

ld Doc: 6259138 Registro: RATAA

Num. Prot: 0016742/A

del. 07/11/2017

INTRODUZIONE

I sottoscritti Filippo Forest, Maria Rosaria Profico e Marco Ricciardiello, membri del Collegio dei Revisori dei conti nominati con deliberazione di Giunta Regionale n. 235 del 21 dicembre 2016, hanno preso in esame:

- il Disegno di legge regionale avente ad oggetto "Bilancio di previsione della Regione Autonoma Trentino – Alto Adige per gli esercizi finanziari 2018-2020" approvato dalla Giunta regionale in data 31/10/2017 con deliberazione n. 264, nonché i relativi allegati;
- il Disegno di legge regionale di stabilità 2018 e la relativa relazione, approvato dalla Giunta regionale in data 31/10/2017 con deliberazione n. 263.

I sottoscritti revisori,

- viste le diposizioni di legge che regolano la finanza regionale;
- visto il <u>D.Lgs. 118/2011</u> e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul <u>sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;</u>
- vista la Legge regionale n. 3 del 15/7/2009 e s.m.i., con particolare riferimento alle funzioni attribuite al Collegio dei Revisori dei conti della Regione Autonoma Trentino -Alto Adige;

hanno redatto il presente parere sulla base della documentazione acquisita.

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il Collegio, esaminati i documenti sopra indicati, rilascia il presente parere ai sensi dell'art. 34 ter della Legge Regionale 3/2009 e s.m.i. che stabilisce che il Collegio esprime parere obbligatorio "in ordine alle proposte di legge di stabilità, di approvazione del bilancio di previsione, di assestamento del bilancio e di variazione del bilancio".

Il Collegio ha effettuato le verifiche di propria competenza al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità delle previsioni di bilancio.

Il Collegio ha verificato, anche attraverso l'acquisizione di idonee informazioni dalla Dirigente della Ripartizione I – Pianificazione e Programmazione delle Risorse, che le previsioni relative al triennio 2018-2020 sono state formulate nel rispetto delle specifiche disposizioni normative nazionali e regionali.

In attuazione di quanto previsto dal DLgs 118/2011 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modificazioni, in coerenza con la disciplina prevista dalla stesso, la Regione ha adottato il proprio bilancio secondo i previsti schemi di bilancio, il piano dei conti integrato e i principi contabili applicati concernenti la programmazione di bilancio e la contabilità finanziaria.

Le previsioni di bilancio sono state formulate secondo i principi dell'armonizzazione contabile e nel rispetto del principio del pareggio di bilancio. Si è proceduto ad un'attenta valutazione delle previsioni di entrata e di spesa.

Per l'esercizio finanziario 2018 sono previste entrate di competenza per euro 502.342.084,10 e di cassa per euro 516.646.084,10 e autorizzate spese di competenza per euro 502.342.084,10 e di cassa per euro 516.646.084,10. Per l'esercizio finanziario 2019 sono previste entrate di competenza per euro 331.679.761,10 e autorizzate spese per euro 331.679.761,10. Per l'esercizio finanziario 2020 sono previste entrate di competenza per euro 326.623.120,12 e autorizzate spese per euro 326.623.120,12.

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI						
TIT	DENOMINAZIONE	CASSA 2018	COMPETENZA 2018	COMPETENZA 2019	COMPETENZA 2020	
	Fondo di cassa all'1/1/2018	70.000.000,00				
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti					
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale					
	Utilizzo avanzo di Amministrazione					
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	生株沙米里			斯里	
	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva					
1	e perequativa	281.110.653,86	291.110.653,86	235.000.000,00	236.000.000,00	
2	Trasferimenti correnti	100.000.000,00	100.000.000,00			
3	Entrate extratributarie	15.483.712,74	15.483.712,74	15.510.043,60	15.445.402,62	
4	Entrate in conto capitale	10.520.000,00	10.520.000,00	20.000,00	20.000,00	
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	27.156.717,50	60.852.717,50	56.774.717,50	50.782.717,50	
. 6	Accensione prestiti					
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	3.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	9.375.000,00	9.375.000,00	9.375.000,00	9.375.000,00	
	TOTALE	446.646.084,10	502.342.084,10	331.679.761,10	326.623.120,12	
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	516.646.084,10	502.342.084,10	331.679.761,10	326.623.120,12	

		RIEPILOGO GENERAL	E DELLE SPESE	PER TITOLI		
TITOLO	DENOMINAZIONE		CASSA 2018	COMPETENZA 2018	COMPETENZA 2019	COMPETENZA 2020
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione	420.460.317,50	402.809.317,50	247.451.994,50	246.184.323,50
, <u></u>		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione	58.261.766,60	41.461.766,60	30.234.766,60	30.537.796,62
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	SPESE PER INCREMENTO DI	<u>-</u> -	···		<u></u>	
3	ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione	25.549.000,00	33.696.000,00	29.618.000,00	25.526.000,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	CHIŪSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO					
	TESORIERE/CASSIERE	previsione	3.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	SPESE PER CONTO TERZI E					
7	PARTITE DI GIRO	previsione	9.375.000,00	9.375.000,00	9.375.000,00	9.375.000,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
·	TOTALE TITOLI	previsione	516.646.084,10	502.342.084,10	331.679.761,10	326.623.120,12
		di cui fondo plur. vincolato	•		•	•
TOTAL	E GENERALE DELLE SPESE	previsione	516.646.084,10	502.342.084,10	331.679.761,10	326.623.120,12
		di cui fondo plur. vincolato	•	•	•	•

2. Risultato di amministrazione presunto

Il risultato di amministrazione presunto al 31/12/2017 mostra un avanzo pari ad euro 7.246.264,67 come evidenziato nella seguente tabella:

Determinazione del risultato di amministrazione	presunto al 31/12/2017
---	------------------------

+ Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2017	193.173.144,20
+ Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2017	119.447.070,34
+ Entrate già accertate nell'esercizio 2017	210.310.776,21
- Uscite già impegnate nell'esercizio 2017	440.217.267,04
- Riduzione dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2017	65.000.000,00
+ Incremento dei residui attivi già verificatosi nell'esercizio 2017	-
+ Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2017	66.050.086,27
Risultato di amministrazione dell'esercizio 2017 alla data di redazione del bilancio	83.763.809,98
+ Entrate che si prevede di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2017	45.983.650,00
- Spese che si prevede di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2017	20.732.195,31
- Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2017	•
+ Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2017	•
+ Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2017	•
- Fondo pluriennale vincolato finle presunto dell'esercizio 2017	101.769.000,00
Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2017	7.246.264,67

Il risultato di amministrazione presunto alla data del 31/12/2017 risulta totalmente disponibile.

3. Verifica degli equilibri di bilancio

U.2.04.00.00.000...

La tabella degli equilibri di bilancio, contenuta nel bilancio di previsione 2018-2020, dà dimostrazione del rispetto dei vincoli di legge, ossia del conseguimento degli equilibri di bilancio.

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	406.594.366,60	250.510.043,60	251,445,402,62
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-6	
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	402.809.317,50	247.451.994,50	246.184.323,50
di cui:				1000
- fondo pluriennale vincolato	-			
- fondo crediti di dubbia esigibilità				
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)			
di cui per estinzione anticipata di prestiti		£5	=)	¥.
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	3.785.049,10	3.058.049,10	5.261.079,12
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGG COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI EN H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) di cui per estinzione anticipata di prestiti			ILL'EQUILIBRIO EX A	RTICOLO 162,
Ship to the capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	•	
di cui per estinzione anticipata di prestiti		Ties.		
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	10 4 10	-	Į.
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	71 9 5	-	*
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M	1	3.785.049,10	3.058.049,10	5.261.079,12
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investi dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.	menti	destinati al rimborso p	prestiti corrispondenti	alla voce del piano

L'equilibrio di parte corrente viene totalmente destinato alla copertura degli investimenti pluriennali.

4. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato:

BILANCIO DI PREVISIONE

NUOVO PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEGLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3) B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi al fini del saldi finanza pubblica D) Titolo 3 - Entrate extratributarie E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI (1) H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali) H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente (2) H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	T. T	0,00 291110653,86 100000000,00 15483712,74 10520000,00 60852717,50 0,00 402809317,50 0,00 0,00	0,00 235000000,00 0,00 15510043,60 20000,00 56774717,50 0,00 247451994,50 0,00 0,00	0,00 236000000,00 0,00 15445402,62 20000,00 50782717,50 0,00 246184323,50 0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (3) H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-) (-)	0,00 402809317,50	0,00 247451994,50	0,00 246184323,50
Id Titals 2. Cassa in all socials of a life dal for day.			27.02	
Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+) (+)	41461766,60 <i>0,00</i>	30234766,60 0,00	30537796,62 0,00
l3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale (2)	(-)	0,00	0,00	0,00
(4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
l) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	41461766,60	30234766,60	30537796,62
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	33696000,00	29618000,00	25526000,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0.00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2) M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(+)	33696000,00	29618000,00	25526000,00
	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		0,00	0,00	0,00

5. Fondi di riserva e accantonamenti

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito.

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione un' apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

In base al suddetto principio non hanno formato oggetto di svalutazione le entrate di natura tributaria che sono accertate per cassa e i crediti da amministrazioni pubbliche. Sono stati presi in considerazione i contributi da assicurazioni anti incendi, le entrate derivanti da redditi su fabbricati e terreni e altre entrate diverse. Il procedimento di calcolo ha portato a determinare un valore di poche centinaia di euro e, in considerazione dell'esiguità del risultato, l'Ente ha deciso di non effettuare alcun accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità, come evidenziato nell'apposito allegato al bilancio.

Fondo rischi contenzioso legale

La Regione, in relazione ai contenziosi in corso, dai quali possono scaturire obbligazioni passive condizionate all'esito dei giudizi o dei ricorsi, ha stanziato in apposito fondo un importo pari ad euro 168.500 per il pagamento degli eventuali oneri derivanti da sentenze esecutive sulla base della valutazione effettuata dall'ufficio legale dell'ente e di cui il Collegio ha acquisito copia e documentazione.

Fondo rischi per prestazione di garanzie

Come previsto dal principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, la Regione ha istituito, nel rispetto del principio della prudenza, il fondo rischi per prestazioni di garanzie quantificando l'importo sulla base della rata di ammortamento annuale, costituita dalle due quote capitale semestrali e dalle quote interessi annui, al netto della quota del risultato di amministrazione dell'esercizio 2016 già accantonata allo scopo.

Fondo perdite società partecipate

Tale fondo risulta iscritto a bilancio con stanziamento pari a zero in quanto dai bilanci delle società partecipate dalla Regione non risultano perdite non immediatamente ripianate.

Fondo di riserva per spese obbligatorie

La consistenza del fondo di riserva per spese obbligatorie è stato previsto nei seguenti importi:

anno 2018 - euro 2.900.000

anno 2019 - euro 1.000.000

anno 2020 - euro 5.000.000

Fondo di riserva per spese impreviste

La consistenza del fondo di riserva per spese impreviste è stato accantonato nei seguenti importi:

anno 2018 - euro 500.000

anno 2019 - euro 500.000

anno 2020 - euro 2.500.000

6. Spese per il personale

In riferimento alla spese del personale, come previsto dal DLgs 118/2011 e s.m., sono state disaggregate le spese di personale per le singole missioni e programmi rappresentati a bilancio, distinguendo le retribuzioni lorde, i contributi a carico dell'Ente e l'Imposta Regionale sulle Attività Produttive.

Si evidenzia che, a seguito dell'approvazione delle norme di attuazione dello Statuto speciale per la Regione Trentino – Alto Adige recanti disposizioni in materia di delega di funzioni riguardanti l'attività amministrativa e organizzativa di supporto agli uffici giudiziari, sono state stanziate in bilancio le risorse necessarie per l'esercizio di tale delega, comprese quelle relative alla spesa del personale, posto che il personale degli uffici giudiziari sarà inquadrato nel ruolo del personale della Regione a decorrere dall'1/1/2018.

ORGANISMI STRUMENTALI E PARTECIPAZIONI

La Giunta regionale, con deliberazione n. 215 del 22 settembre 2017, ha provveduto ad effettuare la revisione straordinaria delle partecipazioni di cui all'art. 24 del DLgs 19 agosto 2016 n. 175.

La Regione Autonoma Trentino – Alto Adige, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1 comma 2 lettera b) e dell'art. 67 del DLgs 118/2011, ha un organismo strumentale, costituito dal Consiglio regionale del Trentino – Alto Adige.

In attuazione alla disposizione contenuta nell'art. 2 della L.R. 17/2/2017 n. 1 "Disposizioni in materia di finanziamento del Consiglio regionale", concernente la predisposizione da parte dell'ufficio di presidenza del Consiglio regionale sentita la Giunta regionale di un programma pluriennale di disinvestimento delle somme impiegate in strumenti finanziari, da trasferire al bilancio regionale.

Nel bilancio esaminato, al titolo delle entrate da trasferimenti correnti per l'anno 2018, è stato, pertanto, inserito lo stanziamento corrispondente al trasferimento da parte del Consiglio regionale delle somme disinvestite pari ad euro 100.000.000.

DISEGNO DI LEGGE REGIONALE DI STABILITA'

Il Collegio ha preso in esame il disegno di legge regionale di stabilità 2018 e la relativa relazione.

Con l'art. 7 della L.R. n. 1 del 16/7/2004, la Giunta regionale veniva autorizzata ad assegnare alla Fondazione Haydn di Bolzano e Trento una somma per gli oneri di gestione della stessa da determinarsi in base al bilancio di previsione ed al programma annuale di attività della Fondazione.

Dato l'interesse a destinare una quota del suddetto sostegno economico al fondo di dotazione corrispondente al patrimonio della fondazione medesima, l'art. 1 del disegno di legge esaminato prevede la modifica del citato art. 7 della L.R. n. 1 del 16/7/2004 prescrivendo alla Giunta di riservare al fondo suddetto una parte della somma assegnata.

L'art. 2 dell'esaminato disegno di legge prevede nuove autorizzazioni, riduzioni di spesa e relativa copertura finanziaria riassumibili nei seguenti importi:

Nuove o ulteriori autorizzazioni di spesa:

anno 2018: euro 156.297.689,50 anno 2019: euro 9.563.989,50

anno 2020: euro 76.571.104.12

Copertura finanziaria a mezzo di riduzioni di precedenti autorizzazioni di spesa:

anno 2018: euro 70.000,00 anno 2019: euro 7.565.000,00 anno 2020: euro 0,00

Copertura finanziaria a mezzo di maggiori entrate:

anno 2018: euro 156.227.689,50 anno 2019: euro 1.998.989,50 anno 2020: euro 76.571.104,12

CONSIDERAZIONI FINALI

Il Collegio, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti e sulla base degli elementi acquisiti, ritiene:

- 1. congrue le previsioni di spesa;
- 2. attendibili le previsioni di entrata;
- coerenti le previsioni di entrata e di spesa con gli atti di programmazione interna e con le disposizioni di legge vigenti, anche tenuto conto dei vincoli di finanza pubblica;

Ed esprime, pertanto,

parere favorevole

in ordine all'approvazione:

- 1. del disegno di legge di bilancio di previsione 2018-2020;
- 2. del disegno di legge regionale di stabilità.

Trento, 7 novembre 2017

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Firmato Filippo Forest Firmato Maria Rosaria Profico Firmato Marco Ricciardiello